

靖宇县人民医院异地新建项目
组合类医疗专项工程
专项债券项目绩效评价报告



靖宇县人民医院异地新建项目 组合类医疗专项工程 专项债券项目绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目建设背景

医疗卫生事业关系到人民群众的身体健康和生老病死，与人民群众切身利益密切相关，是社会高度关注的热点，也是贯彻落实科学发展观，实现经济与社会协调发展，构建社会主义和谐社会的重要内容之一。人民群众往往通过医疗卫生服务看经济发展成果，看政府管理能力，看党风政风建设，看社会和谐公平。深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想精神，认真落实以人为本和全面、协调可持续发展的科学发展观，大力发展我国医疗卫生事业，保障公共卫生安全，适应广大人民群众日益增长的医疗卫生需求，提高全民族健康水平，是摆在各级政府、各有关部门，特别是卫生系统广大医疗卫生工作者面前的重大历史任务。

1、我国医疗卫生事业仍存在的问题

一是公共卫生体系建设任务艰巨。疾病预防控制体系和突发公共卫生事件应急体系不够健全，在农村和基层表现得尤为明显；疾病预防控制能力和应急救治能力不强，一些重大疾病流行蔓延的趋势仍未得到有效遏制；疫情信息监测报告网络有待进一步完善，有些急性传染病病例不能及时发现、报告；执法监督队伍薄弱、执法能力不强。

二是疾病预防控制面临巨大挑战。中国正面临着疾病谱的快速转变，新发传染病和人畜共患病不断出现，高致病性禽流感等存在严重威胁，原有传染病、地方病的防治形势依然严峻，慢性非传染性疾病人数不断增加。

三是农村卫生和社区卫生发展严重滞后，不适应群众公共卫生和基本医疗服务需求。

四是公立医疗机构的公益性质淡化，片面追求经济利益的倾向严重，不正之风未能及时纠正，导致群众医疗费用负担加重，看病难、看病贵成为广大群众反映强烈的问题。

2、我国医疗卫生事业发展现状

近年来，我国政府各级卫生部门认真落实《中共中央国务院关于深化医疗体制改革的意见》等文件精神，全面加强公共卫生体系建设和重大疾病防治，进一步完善基层医疗服务体系，加快推进基本医疗保障体系建设，努力缓解群众“看病难，看病贵”的问题。

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神开局之年，全国卫生健康系统坚决贯彻党中央、国务院的决策部署，全力推进健康中国建设，继续深化医药卫生体制改革，疾病防控和医疗服务能力持续增强，人口发展、妇幼卫生与健康老龄化工作稳步推进，中医药服务工作得到加强，综合监督水平不断提升，城乡居民健康水平持续提高。居民人均预期寿命由2017年的76.7岁提高到2018年的77.0岁，孕产妇死亡率从19.6/10万下降到18.3/10万，婴儿死亡率从6.8‰下降到6.1‰。根据《2018年我国卫生事业发展统计公报》显示我国医疗资源及服务统计数据如下：

①医疗卫生机构总数。

2018 年末，全国医疗卫生机构总数达 997434 个，比上年增加 10785 个。其中：医院 33009 个，基层医疗卫生机构 943639 个，专业公共卫生机构 18034 个。与上年相比，医院增加 1953 个，基层医疗卫生机构增加 10615 个，专业公共卫生机构减少 1862 个。2014-2018 年医疗卫生机构数如下图：

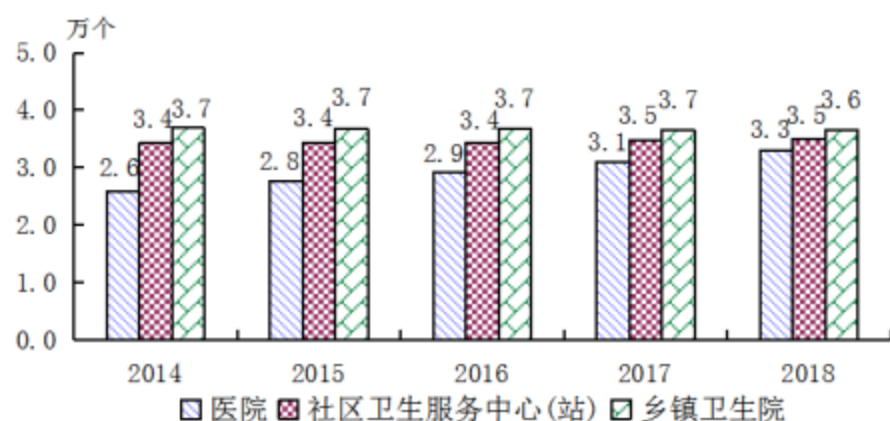


图1 全国医疗卫生机构数

②床位数

2018 年末，全国医疗卫生机构床位 840.4 万张，其中：医院 652.0 万张（占 77.6%），基层医疗卫生机构 158.4 万张（占 18.8%）。医院中，公立医院床位占 73.7%，民营医院床位占 26.3%。与上年比较，床位增加 46.4 万张，其中：医院床位增加 39.9 万张，基层医疗卫生机构床位增加 5.5 万张。每千人口医疗卫生机构床位数由 2017 年 5.72 张增加到 2018 年 6.03 张。2014-2018 年医疗卫生机构床位数及增速见下图：



图2 全国医疗卫生机构床位数及增长速度

③卫生人员总数

2018年末，全国卫生人员总数达1230.0万人，比上年增长55.1万人（增长4.7%）。2018年末卫生人员总数中，卫生技术人员952.9万人，乡村医生和卫生员90.7万人，其他技术人员47.7万人，管理人员52.9万人，工勤技能人员85.8万人。卫生技术人员中，执业（助理）医师360.7万人，注册护士409.9万人。与上年比较，卫生技术人员增加54.1万人（增长6.0%）。2014-2018年全国卫生技术人员数及增速见下图：

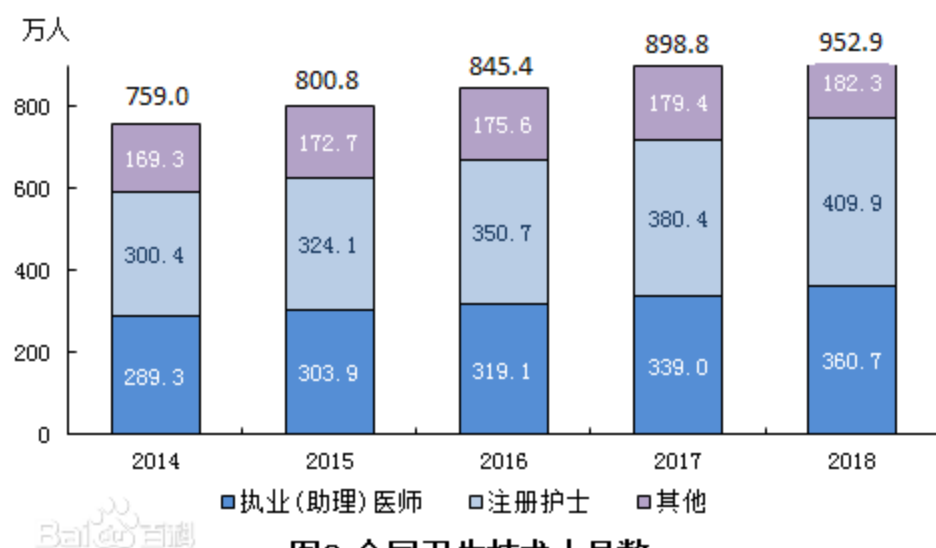


图3 全国卫生技术人员数

④卫生总费用

2018 年全国卫生总费用预计达 57998.3 亿元，其中：政府卫生支出 16390.7 亿元（占 28.3%），社会卫生支出 24944.7 亿元（占 43.0%），个人卫生支出 16662.9 亿元（占 28.7%）。人均卫生总费用 4148.1 元，卫生总费用占 GDP 百分比为 6.4%。

指 标	2017	2018
卫生总费用（亿元）	52598.3	57998.3
政府卫生支出	15205.9	16390.7
社会卫生支出	22258.8	24944.7
个人卫生现金支出	15133.6	16662.9
卫生总费用构成（%）	100.0	100.0
政府卫生支出	28.91	28.26
社会卫生支出	42.32	43.01
个人卫生现金支出	28.77	28.73
卫生总费用占 GDP（%）	6.36	6.39
人均卫生费用（元）	3783.8	4148.1

⑤门诊和住院工作量

2018 年，全国医疗卫生机构总诊疗人次达 83.1 亿人次，比上年

增加 1.3 亿人次（增长 1.6%）。2018 年居民到医疗卫生机构平均就诊 6.0 次。2018 年总诊疗人次中，医院 35.8 亿人次（占 43.1%），基层医疗卫生机构 44.1 亿人次（占 53.1%），其他医疗机构 3.2 亿人次（占 3.9%）。与上年比较，医院诊疗人次增加 1.4 亿人次，基层医疗卫生机构诊疗人次减少 0.2 亿人次。2018 年公立医院诊疗人次 30.5 亿人次（占医院总数的 85.2%），民营医院 5.3 亿人次（占医院总数的 14.8%）。2014-2018 年医疗卫生机构门诊量及增速如下图：

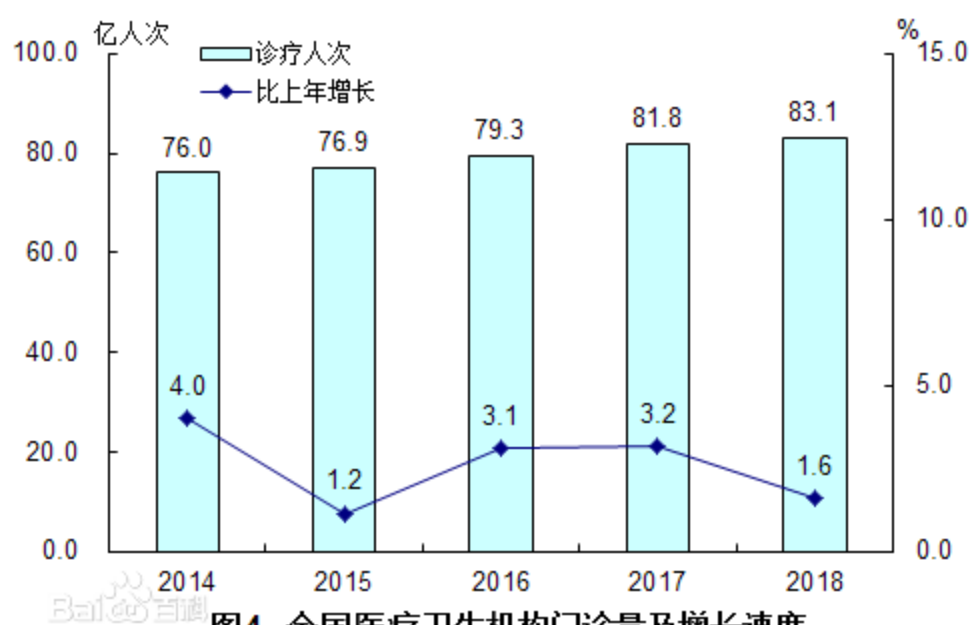


图4 全国医疗卫生机构门诊量及增长速度

⑥农村卫生

2018 年底，全国 1827 个县（县级市）共设有县级医院 15474 所、县级妇幼保健机构 1907 所、县级疾病预防控制中心 2090 所、县级卫生监督所 1822 所，四类县级卫生机构共有卫生人员 303.9 万人。

2018 年底，全国 3.16 万个乡镇共设 3.6 万个乡镇卫生院，床位 133.4 万张，卫生人员 139.1 万人（其中卫生技术人员 118.1 万人）。与上年比较，乡镇卫生院减少 90 个（乡镇撤并后卫生院合并），床位增加 4.2 万张，人员增加 3.1 万人。2018 年，每千农村人口乡镇卫生

院床位达 1.39 张，每千农村人口乡镇卫生院人员达 1.45 人。

⑦社区卫生

2018 年底，全国已设立社区卫生服务中心（站）34997 个，其中：社区卫生服务中心 9352 个，社区卫生服务站 25645 个。与上年相比，社区卫生服务中心增加 205 个，社区卫生服务站增加 140 个。社区卫生服务中心人员 46.2 万人，平均每个中心 49 人；社区卫生服务站人员 12.0 万人，平均每站 5 人。社区卫生服务中心（站）人员数比上年增加 2.8 万人，增长 5.1%。

⑧国家基本公共卫生服务项目

国家基本公共卫生服务项目人均经费补助标准从 2017 年的 52.6 元提高至 2018 年的 57.6 元，健康素养促进和免费提供避孕药具纳入国家基本公共卫生服务项目，项目内容从 12 类整合扩展至 14 类。

（二）项目主要内容

本项目为对靖宇县人民医院异地新建项目原有建筑面积 30961.5 平方米的业务用房进行内部配套功能装饰装修、室外工程及配套设施采购。

住院楼部分包括：

负一层 5249 m²，包括档案库、病案库、DR、器械库、中药库、西药库、值班室、CT、B 超、心电、外科、内科、妇科；一层 5280 m²，包括医办、主任办、抢救室、新生儿、儿科输液、输液区、值班、B 超、心电、药店、120 车队科、内科；二层 4735 m²，包括脑电图、心电、彩超、动态心电室、抢救室、口腔诊室、全景 CT、皮肤科诊室、阴道镜、检查室、眼科手术室；三层 4547 m²，包括生化免疫、医生办公室、领导办、ICU、手术室、血库、交叉配血、餐厅、会议

示教；四层 1371 m²，包括出入院窗口、医保、主任、手术室 UPS、出生证明开具、档案库、试剂库、标本库、标本接收、标本储存；五层 1417 m²，包括隔离、治疗、单间、胎心监护、检查室、换药、病房、分娩室、待产室、隔离分娩、游泳托触、疫苗接种；六到九层 5668 m²，包括单间、病房、处置、配餐间、资料、被服、换药、污洗、男更值班、女更值班；十层 1375 m²，包括单间、病房、处置、配餐间、资料、被服、换药、污洗、男更值班、女更值班。

传染楼部分建筑面积为 1319.5 m²。

本次装修包括以上区域内的建筑装饰装修、净化空调及自动化控制系统、标识标牌、屏蔽防护、亮化系统、净化装饰、配电系统、弱电系统、医用气体系统、给排水系统与基本设施及室外工程（包括道路硬化、绿化、花岗岩、草坪砖、入口景观石、景观亭、景观廊架、旗杆旗台、树池、自行车棚、路灯、给水、污水、雨水、供热、通信、智能化、土石方工程及高压电力工程。）。

二、项目资金绩效目标

靖宇县人民医院 2020 年新增地方政府专项债券资金 1 个项目规模及主要内容建设内容为：

本项目为对靖宇县人民医院异地新建项目原有建筑面积 30961.5 平方米的业务用房进行内部配套功能装饰装修、室外工程及配套设施采购。

1、建设规模及建设内容

住院楼部分包括：

负一层 5249 m²，包括档案库、病案库、DR、器械库、中药库、西药库、值班室、CT、B 超、心电、外科、内科、妇科；一层 5280

m²，包括医办、主任办、抢救室、新生儿、儿科输液、输液区、值班、B超、心电、药店、120车队科、内科；二层 4735 m²，包括脑电图、心电、彩超、动态心电室、抢救室、口腔诊室、全景 CT、皮肤科诊室、阴道镜、检查室、眼科手术室；三层 4547 m²，包括生化免疫、医生办公室、领导办、ICU、手术室、血库、交叉配血、餐厅、会议示教；四层 1371 m²，包括出入院窗口、医保、主任、手术室 UPS、出生证明开具、档案库、试剂库、标本库、标本接收、标本储存；五层 1417 m²，包括隔离、治疗、单间、胎心监护、检查室、换药、病房、分娩室、待产室、隔离分娩、游泳托触、疫苗接种；六到九层 5668 m²，包括单间、病房、处置、配餐间、资料、被服、换药、污洗、男更值班、女更值班；十层 1375 m²，包括单间、病房、处置、配餐间、资料、被服、换药、污洗、男更值班、女更值班。

传染楼部分建筑面积为 1319.5 m²。

本次装修包括以上区域内的建筑装饰装修、净化空调及自动化控制系统、标识标牌、屏蔽防护、亮化系统、净化装饰、配电系统、弱电系统、医用气体系统、给排水系统与基本设施。

三、项目资金使用管理情况

靖宇县人民医院 2020 年度专项债券资金严格按照中央、省、市政府的要求依法用于公益性资本支出，严禁用于经常性支出和楼堂馆所等明令禁止的支出，严格按照中央和省确定的方向，重点用于环境保护、民生工程等领域的重大公益性项目支出。项目实施进度做出资金使用计划，经分管领导审批后，再按专项资金管理办法的要求及程序拨付专项资金。并对专项资金建立明细账核算，确保专项资金专款专用。

四、项目管理情况

为进一步规范和加强 2020 年度专项债券项目资金管理，提高财政资金使用效益，有效防范政府债务风险，靖宇县人民医院为项目的主体申报单位对项目实施、资金监管、项目收益负责；对专项债券项目资金立项，评估项目现金流和收益情况，开展财政承受能力论证，科学有序推进项目建设。

五、绩效评价工作

绩效评价的目的在于为贯彻落实中央关于全面实施预算绩效管理的决策部署，加强政府专项债券项目资金管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取切实有效的措施进一步改进和加强财政支出项目管理，切实提高财政资金使用效益。

六、资金执行情况及评价结论

靖宇县人民医院 2020 年度新增新增专项债券资金 4000 万元，已实际拨付 4000 万元，已实际使用到项目 4000 万元，项目已启动

2020 年度靖宇县人民医院专项债券资金执行情况表

单位：万元

序号	项目名称	专项债券	资金到位	资金使用	资金沉淀 财政	资金沉淀 项目 单位	计划建设周期	备注	
1	靖宇县人民医院组合类医疗专项工程	4000	4000	4000	0	0	2019年7月至 2021年2月	已完工	

（二）评价结论

靖宇县人民医院 2020 年度新增专项债券项目资金按照中央、省、市既定的各项政策部署，严格用于指定用途，较好地保障了项目的顺利实施。根据《靖宇县 2020 年度政府专项债券项目资金绩效评价指标评分表》评分，得分 90 分，财政支出绩效为“优”。

七、项目资金绩效情况

一、项目执行过程

靖宇县人民医院 2020 年度专项债券项目资金严格按中央、省、市、县相关规定用于有一定收益的公益性资本支出，严禁用于经常性支出和楼堂馆所等明令禁止的项目支出，保障还本付息

需求，防范财政运行和政府性债务风险，由靖宇县财政局根据项目性质、项目内容、项目实施进度做出资金使用计划，经分管领导审批后，再按专项资金管理办法的要求及程序拨付专项资金。并对专项资金建立明细账核算，确保专项资金专款专用。

二、项目产出情况

靖宇县人民医院 2020 年度专项债券项目资金严格按照规定用于有一定收益的公益性资本支出，保障还本付息需求，防范财政运行和政府性债务风险，保障省委省政府重大项目、重点民生实事工程资金需求，全力推进全县生态环境高水平建设和经济高质量发展：

靖宇县人民医院组合类医疗专项工程：该项目建成后，项目的建设促进了靖宇县医疗卫生事业的发展。十三五以来，靖宇县医疗卫生事业发展发展迅速，取得了令人瞩目的成就。本项目的建设符合《吉林省卫生与健康“十四五”规划》和《“健康吉林2030”规划纲要》的要求，健全了全省医疗保障体系，对于吉林省医疗卫生事业的总体发展有极大地促进作用。十三五以来，靖宇县经济和社会发展取得了较大成就，城乡居民收入大幅增加，人民生活水平日益提高，这在客观上使人们对医疗卫生服务水平提出了更高的要求。本项目的建设完善了靖宇县的医疗卫生设施，极大地改善靖宇县人民医院的医疗条件，极大地缓解了人民群众的需要与现实医疗水平低、设施差的矛盾，提高当地人民群众健康水平。

八、建议

1、设置完整细化的绩效指标、完善相应业务和财务管理制度，便于项目日常管理、考核和事后评价，提高财政资金的使用效益，提升财政资金使用的科学化、精细化。

2、完善专项债券资金管理制度，加强专项债券资金全生命周期风险管理。加强对专项债务的管理和监督，防范风险管控，出台政府债务风险应急处置预案，细化项目的预算资金，分解项目各年度资金实际需求，健全财务管理制度和内部控制制度。

3、加快项目实施进度，确保债券资金及早发挥效益。加快专项债券资金支出进度，进一步提升专项债券资金使用效率，尽快形成实物，及早发挥债券资金在稳投资、补短板方面的积极作用。专项债券项目一经确定不得随意调整，对因各种原因导致项目难以开工建设的，要按规定程序和市场规则及时调整债券资金使用用途。