

靖宇县人民医院核磁设备购置建设项目 专项债券项目绩效评价报告



靖宇县人民医院核磁设备购置建设项目 专项债券项目绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目建设背景

2020 年，国家发展改革委、国家卫生健康委、国家中医药局《关于印发公共卫生防控救治能力建设方案的通知》（发改社会〔2020〕735 号）：为全面贯彻习近平总书记系列重要指示批示精神，落实党中央、国务院决策部署，聚焦新冠肺炎疫情暴露的公共卫生特别是重大疫情防控救治能力短板，调整优化医疗资源布局，提高平战结合能力，强化中西医结合，集中力量加强能力建设，补齐短板弱项。随着国际疫情快速扩散蔓延，未来一段时间，我国仍将面临较为严峻的国内外疫情风险挑战。全面做好公共卫生特别是重大疫情防控救治的补短板、堵漏洞、强弱项工作，加强公立医疗卫生机构建设，尽快补齐短板弱项，切实提高我国重大疫情防控救治能力，已经成为当前保障人民群众生命安全和身体健康，维护国家公共卫生安全的一项紧迫任务。《通知》中对建设任务主要涉及疾病预防控制体系现代化建设、全面提升县级医院救治能力、健全完善城市传染病救治网络、改造升级重大疫情救治基地、推进公共设施平战两用改造等五项内

容。每一项任务中都针对性提出了建设方案和提升高度，以加强和完善国家医疗救治能力的整体提升。目前，我国公共卫生应急响应体制机制建设存在短板，亟待补齐。随着“十三五”期末小康社会建设的加速成型，城市人口急剧增加，城市化生活方式将改变千百年来传统社会的典型特征，全社会公共卫生工作也将出现新特点和需求，尤其在疫情应急方面我们目前的经验还不很足，必须研究借鉴先进经验。因此既有长期性，又要有紧迫感。《全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015—2020 年）》提出：进一步明确专业公共卫生机构和医疗机构的职责，着力做好重点传染病综合性医院或专科医院救治预防建设。按照严格规划增量、科学调整存量的原则，合理确定区域内公立医院的数量和布局，采取多种措施推动公立医院布局 and 结构的优化调整，重点加强公共卫生薄弱领域服务能力的建设。《“十三五”卫生与健康规划》提出：重大传染病和重点寄生虫病等疾病威胁持续存在。境内外交流的日趋频繁加大传染病疫情和病媒生物输入风险。加强传染病监测预警、预防控制能力建设，法定传染病报告率达到 95%以上，及时做好疫情调查处置，降低全人群病毒感染率，将疫情控制在低流行水平。规范患者全程治疗管理，有效应对重点传染病疫情。实施以传染源控制为主的综合治理策略，建立控制严重传染病防控能力储备机制。加强境外传染病监测预警和应急处置，加强突发公共卫生事件尤其是

突发急性传染病综合监测、快速检测、风险评估和及时预警能力建设，提升突发事件卫生应急监测预警水平、应对能力和指挥效力。加强卫生应急队伍建设，提高各级医疗卫生机构卫生应急准备和处置能力。

（二）项目主要内容

项目建设地点位于靖宇县四道街北、五道街南、东大街东、和谐北路西侧，即靖宇县人民医院新址门诊楼地下，地下面积 5249.44 平方米，本项目面积为 2500 平方米。

建设规模与建设内容

1、建设规模

项目完成后可提升靖宇县人民医院救治能力，年增加医院就诊患者 5000 人。

2、建设内容

本项目根据靖宇县人民医院现有设备情况，按照填平补齐的原则，进一步完善整体治疗功能，本项目利用靖宇县人民医院现有用房，本次不涉及土建工程建设和改造，本次确定新购置 1 台核磁设备。

二、项目资金绩效目标

靖宇县人民医院 2021 年新增地方政府专项债券资金 1 个项目规模及主要建设内容为：

1、项目建设地点位于靖宇县四道街北、五道街南、东大街东、和谐北路西侧，即靖宇县人民医院新址门诊楼地下，地下面积

5249.44 平方米，本项目面积为 2500 平方米。

1、建设规模

项目完成后可提升靖宇县人民医院救治能力，年增加医院就诊患者 5000 人。

2、建设内容

本项目根据靖宇县人民医院现有设备情况，按照填平补齐的原则，进一步完善整体治疗功能，本项目利用靖宇县人民医院现有用房，本次不涉及土建工程建设和改造，本次确定新设备购置 1 台核磁设备。

三、项目资金使用管理情况

靖宇县人民医院 2021 年度专项债券资金严格按照中央、省、市政府的要求依法用于公益性资本支出，严禁用于经常性支出和楼堂馆所等明令禁止的支出，严格按照中央和省确定的方向，重点用于环境保护、民生工程等领域的重大公益性项目支出。项目实施进度做出资金使用计划，经分管领导审批后，再按专项资金管理办法的要求及程序拨付专项资金。并对专项资金建立明细账核算，确保专项资金专款专用。

四、项目管理情况

为进一步规范和加强 2021 年度专项债券项目资金管理，提高财政资金使用效益，有效防范政府债务风险，靖宇县人

民医院为项目的主体申报单位对项目实施、资金监管、项目收益负责；对专项债券项目资金立项，评估项目现金流和收益情况，开展财政承受能力论证，科学有序推进项目建设。

五、绩效评价工作

绩效评价的目的在于为贯彻落实中央关于全面实施预算绩效管理的决策部署，加强政府专项债券项目资金管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，同时，及时总结经验，分析存在的问题，采取切实有效的措施进一步改进和加强财政支出项目管理，切实提高财政资金使用效益。

六、资金执行情况及评价结论

靖宇县人民医院 2021 年度新增新增专项债券资金 1000 万元，已实际拨付 1000 万元，已实际使用到项目 1000 万元（购置核磁设备一台）项目已启动。

2021 年度靖宇县人民医院专项债券资金执行情况表

单位：万元

序号	项目名称	专项债券	资金到位	资金使用	资金沉淀 财政	资金沉淀 项目 单位	计划建设周期	备注	
1	靖宇县人民医院核磁设备购置建设项目	1000	1000	1000	0	0	2021 年 10 月至 2022 年 1 月	已完工	

（二）评价结论

靖宇县人民医院 2021 年度新增专项债券项目资金按照中央、省、市既定的各项政策部署，严格用于指定用途，较好地保障了项目的顺利实施。根据《靖宇县 2021 年度政府专项债券项目资金绩效评价指标评分表》评分，得分 90 分，财政支出绩效为“优”。

七、项目资金绩效情况

一、项目执行过程

靖宇县人民医院 2021 年度专项债券项目资金严格按中央、省、市、县相关规定用于有一定收益的公益性资本支出，严禁用于经常性支出和楼堂馆所等明令禁止的项目支出，保障还本付息需求，防范财政运行和政府性债务风险，由靖宇县财政局根据项目性质、项目内容、项目实施进度做出资金使用计划，经分管领导审批后，再按专项资金管理办法的要求及程序拨付专项资金。并对专项资金建立明细账核算，确保专项资金专款专用。

二、项目产出情况

靖宇县人民医院 2021 年度专项债券项目资金严格按照规定用于有一定收益的公益性资本支出，保障还本付息需求，防范财政运行和政府性债务风险，保障省委省政府重大项目、重点民生实事工程资金需求，全力推进全县生态环境高水平建设和经济高质量发展：

1. 靖宇县人民医院核磁设备购置建设项目：该项目建成后可提升靖宇县人民医院救治能力，年增加医院就诊患者 5000 人。

八、建议

1、设置完整细化的绩效指标、完善相应业务和财务管理制度，便于项目日常管理、考核和事后评价，提高财政资金的使用效益，提升财政资金使用的科学化、精细化。

2、完善专项债券资金管理制度，加强专项债券资金全生命周期风险管理。加强对专项债务的管理和监督，防范风险管控，出台政府债务风险应急处置预案，细化项目的预算资金，分解项目各年度资金实际需求，健全财务管理制度和内部控制制度。

3、加快项目实施进度，确保债券资金及早发挥效益。加快专项债券资金支出进度，进一步提升专项债券资金使用效率，尽快形成实物，及早发挥债券资金在稳投资、补短板方面的积极作用。专项债券项目一经确定不得随意调整，对因各种原因导致项目难以开工建设的，要按规定程序和市场规则及时调整债券资金使用用途。